

Reseña de libro

*Cristian H Padilla -Rodríguez*¹**“Gestión Territorial y Desarrollo”²****Hacia una política de desarrollo territorial sostenible en América Latina****“Territorial Management and Development”****Towards a sustainable territorial development policy in Latin America****Ángel Massiris Cabeza**

El libro que propone el geógrafo colombiano Ángel Massiris, centra su atención en la gestión y el desarrollo territorial sostenible, las ideas contenidas en él nos permite reflexionar sobre varias cosas que en el trasegar de la planificación de territorio muchas veces quedan olvidadas.

En primer lugar el libro deja claramente explicado la necesidad de volver a recuperar el significado de la categoría geográfica *Territorio*. El territorio para la planificación del desarrollo territorial debe considerarse como el espacio geográfico que condiciona el accionar humano y es donde las gestiones territoriales tienen valor e impactan la vida de las personas.

Después de más de 114 años de discusiones y propuestas teóricas sobre la “fórmula mágica” para conseguir un desarrollo equilibrado en las regiones, se sigue considerando como un desafío en constante construcción, ya que la realidad muestra que este objetivo

¹ Geógrafo. Universidad de Córdoba. Montería, Colombia. Becario Doctoral del CONICET-Argentina. Doctorando en Ordenamiento Territorial y Desarrollo Sostenible, UNCuyo, Argentina.

² Massiris, Ángel. (2012). Gestión territorial y desarrollo. Hacia una política de desarrollo territorial sostenible en América Latina. UPTC-Tunja, Colombia.

es cada día más modesto, volátil y poco incluyente, especialmente para América Latina, donde las desigualdades territoriales son un obstáculo para el desarrollo.

Bajo ese contexto el profesor Massiris propone la discusión sobre la necesidad de una renovación conceptual acerca de la manera de concebir el desarrollo, una nueva visión del desarrollo, la del Desarrollo Territorial Sostenible.

En primera instancia se debe entender que el desarrollo territorial es la articulación entre los distintos componentes territoriales “medio ambiente, población, actividades productivas, gobierno del territorio, etc.” Massiris (2012, p. 29). En la medida que estos componentes se acoplen en las distintas escalas y exista equilibrio y orden de la estructuras territoriales, es cuando se demuestra la territorialidad del desarrollo.

Según Massiris (2012), esa nueva forma de abordaje del desarrollo constituye las bases de lo que se domina el Desarrollo Territorial Sostenible. Según Farinós (2012), el desarrollo territorial sostenible debe considerarse la “*New Strategic Spatial Planning*” y es el enfoque con el cual el desarrollo de los territorios debe guiar su planificación y gestión territorial en el corto, mediano y largo plazo.

Por tanto, el desarrollo territorial sostenible “es un desarrollo integral, en el que las acciones sectoriales y territoriales se estructuran sobre la base del territorio como elementos articulador, guiado por principios de sostenibilidad ambiental, equidad, cohesión social y territorial y gobernanza democrática” (Massiris, 2012, p. 5). Es decir, que las nuevas actuaciones para generar desarrollo, deben ser transversal e inclusivo de todas las estructuras que conforman un sistema territorial, a pesar de sus múltiples contradicciones y diferencias de objetivos.

Con esas ideas el profesor Massiris ha organizado el libro en siete partes: en el primer capítulo denominado “*Desarrollo, desarrollo territorial y planificación territorial: un punto de partida*”, el autor propone un esclarecimiento de conceptos básicos como desarrollo, desarrollo territorial y planificación territorial. Entre las ideas generales que nos aporta el capítulo es el entendimiento del significado del desarrollo como un concepto polisémico, que ya lleva varias décadas en discusión. Así mismo, muestra las nuevas formas de conceptualizar el desarrollo como es el caso de comunidades indígenas de Ecuador (buen vivir) y Bolivia (vivir bien). Igualmente, propone las cualidades de la naturaleza del desarrollo territorial entre ellas la integralidad, escalaridad, diversidad y la temporalidad. Y plantea que la planificación territorial es una acción planificada y coordinada del Estado en el territorio.

El segundo capítulo trata del “*Contexto de la gestión territorial en América Latina*” y hace referencia al ámbito social, político y económico en el cual se desenvuelve la gestión territorial en América Latina. Entre los principales resultados que presenta el capítulo se encuentra el recorrido por distintos momentos políticos de la región desde 1926 al 2010 y la situación de gobernabilidad actual. El profesor Massiris encuentra que la gestión del territorio siempre ha estado rodeado de prácticas corruptas y donde las fuerzas vivas de la sociedad aún es incipiente. Así mismo demuestra, con algunas estadísticas, el fracaso del neoliberalismo en las políticas sociales en América Latina, ya que aún la región prevalece con los más altos niveles de desigualdad del mundo.

El tercer capítulo, lo dedica a las “*Políticas territoriales*” y realiza una síntesis sobre la incorporación del territorio en las políticas públicas de los países latinoamericanos. Especialmente analiza los enfoques del ordenamiento territorial y los instrumentos de gestión existente en la región. Como gran conclusión demuestra que en América Latina la gestión territorial está basada en políticas sectoriales y plurisectoriales y no territoriales, por lo que el ordenamiento territorial ha estado subordinado a los objetivos y metas macroeconómicas y a las políticas de desarrollo económico.

En el cuarto capítulo, aborda las “*Dimensiones del desarrollo territorial sostenible*” y menciona que está compuesto por cuatro dimensiones: geográfica, ambiental, humana y política. En la geográfica concibe la integración de tres elementos esenciales: la naturaleza, la sociedad y el territorio. La dimensión ambiental se nutre de los aportes hechos en los últimos 40 años en América Latina sobre el desarrollo sostenible, en especial en las diferentes cumbres y reuniones ambientales a nivel internacional. La dimensión humana retoma el concepto del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) sobre el Desarrollo Humano Sostenible, enfoque en el cual no se valora la vida en función de la producción de bienes materiales, se trabaja sobre “universalismo de las reivindicaciones vitales”. Por último, la dimensión política hace referencia a la gobernabilidad y la gobernanza territorial que a modo de síntesis es el modo y la manera como se gobiernan los territorios y se dan las relaciones entre el Estado y la sociedad civil.

El quinto capítulo, titulado “*Ordenamiento territorial y planificación del desarrollo territorial sostenible*” reconoce que al ordenamiento territorial como una política pública que supera ampliamente la planificación sectorial y tiene un valor estratégico para el desarrollo territorial sostenible. Se destaca la capacidad que tiene el ordenamiento del territorio para articular la gestión de desastres, el desarrollo económico y su contribución a la gobernabilidad democrática y por tanto, contribuye al desarrollo territorialmente ordenado y ambientalmente sostenible.

El capítulo seis se refiere a los “*Avances del desarrollo territorial sostenible en América Latina*”. El autor muestra los avances en las políticas territoriales de países como Argentina, Ecuador y Bolivia y especialmente reconoce los cambios que se han hecho en los instrumentos de gobernabilidad democrática en las constituciones políticas de Bolivia y Ecuador, como también en los de planificación en los cuales existen elementos que llevan hacia un desarrollo territorial sostenible.

Finalmente, el capítulo siete contiene las “*conclusiones*” en las que se afirma que el modelo desarrollo de la región presenta serios problemas que se manifiestan en un orden territorial marcado por el desequilibrio socioespacial y la fragmentación territorial que lleva a la concentración, exclusión territorial, inequidad social y deterioro de los recursos naturales y las condiciones de vida, lo que aumenta la vulnerabilidad frente al cambio climático.

Todas estas condiciones son obstáculos para lograr un desarrollo territorial sostenible en la región. Para el profesor Massiris el desarrollo territorial sostenible como concepto, política pública y estrategia de desarrollo, puede contribuir a la territorialización de nuevas visiones de desarrollo, lo que ayudará a superar la idea fragmentada que se tiene de la planificación y la gestión del territorio en América Latina.