

Complejidades urbanas y sociales en el contexto del Ordenamiento Territorial

Urban and social complexities in the context of Territorial Management.

María Laura Devito

malauradevito@hotmail.com

Arquitecta, Universidad de Mendoza, Mendoza, Argentina. Maestranda en Ordenamiento Territorial en la Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Nacional de Cuyo, Mendoza, Argentina. Investigadora en formación del Instituto de Cartografía, Investigación y Formación para el Ordenamiento Territorial (CIFOT), Facultad de Filosofía y Letras, Universidad Nacional de Cuyo.

La concentración poblacional y a la vez, la expansión descontrolada de la ciudad son hoy problemáticas que inquieta a los gobiernos locales, nacionales e internacionales. Su dinámica supone una transformación en la configuración socio – espacial, derivando en consecuencias de carácter social, político y ambiental que se manifiestan en la expresión o modelo territorial resultante.

La mayor o menor complejidad que adquiere este fenómeno se explica a través de los procesos naturales y antrópicos presentes en un territorio, como también de las estrategias de intervención formuladas por actores sociales en diferentes escalas geográficas de acción y la interacción que de ellas resulte.

Las personas, grupos, organizaciones o instituciones que interactúan en el ámbito público y privado desde distintos sectores económicos, políticos y sociales a los que pertenecen, establecen redes de relaciones que legitiman o no los procesos de transformación territorial según el grado de participación y apropiación que tengan en la red a la que pertenecen. Es decir que cada actor social toma decisiones y acciones que repercuten en la construcción de territorio y por ende en la vida de la población.

Ante este hecho, resulta necesario profundizar en las relaciones de poder que explican las desigualdades económicas, sociales y políticas visibles en la ciudad y en este sentido, el Ordenamiento Territorial surge como una alternativa clave de gestión y planificación que facilita la participación y la coordinación de acciones entre distintos actores sociales en pos de un desarrollo territorial sostenible, priorizando el bienestar social general por sobre los intereses particulares.

En esta edición, la Revista Proyección N° 19 dedicada a las complejidades urbanas y sociales en el contexto del Ordenamiento Territorial, presenta trabajos que son resultados de investigaciones, experiencias desarrolladas en el ámbito provincial, nacional e internacional y estrategias de intervención de distintos actores sociales.

Los artículos incursionan en aspectos tales como la desigualdad y la precariedad, los espacios de vida, el diseño institucional y de políticas públicas, formas de intervención, preferencias sociales y metodologías de aplicación territorial.

El titulado Transporte Público y Ordenamiento Territorial. Una nueva regulación y articulación metropolitana para el Gran Mendoza, aborda la temática del transporte público para el ordenamiento sustentable de las ciudades. Desde el enfoque de la Ciencia Política busca un diseño institucional que favorezca al desarrollo de un transporte público equitativo y de calidad. A través de la aplicación de una metodología cualitativa - descriptiva pretende realizar un aporte respecto a los cambios institucionales y económicos necesarios para alcanzarlo.

En relación a la movilidad, el artículo sobre Movilidad cotidiana y espacios de vida en la Ciudad de México analiza los hábitos de movilidad cotidiana de los residentes que habitan en la periferia urbana de esta ciudad. Focaliza la atención en la construcción de espacios de vida en el marco de las transformaciones territoriales de que es objeto la gran metrópolis.

Otro de los trabajos referidos a la movilidad urbana es sobre la Movilidad Residencial Intraurbana impulsada por el Estado mediante la política de vivienda en la periferia urbana sur del Gran San Juan, Argentina. Pretende brindar un aporte sobre la necesidad de la planificación integral desde la mirada del Ordenamiento Territorial, que supere el abordaje sectorial de la vivienda y oriente la expansión urbana. El estudio destaca el rol del Estado como actor social que impulsa la expansión urbana hacia tierras agrícolas al mediante la implementación de políticas de vivienda, sin evaluar los impactos que produce la descentralización de la pobreza a nivel territorial. Sin embargo es el mercado el que genera las mayores transformaciones al buscar tierras de bajo costo, las que se ubican lejos de la marcha urbana consolidada en zonas carentes de equipamientos e infraestructuras, servicios que luego son demandados al Estado, inversión que luego aumenta el valor inmobiliario. Este proceso de expansión ha creado un modelo de ciudad fragmentada, con la coexistencia de grandes desigualdades en el acceso a la tierra y los servicios básicos, situación que condiciona la vida de la población más desfavorecida.

Otra de las temáticas tratadas es la de desigualdades y segregación social. Se presenta el proyecto de investigación-acción localizado en la Ciudad de Guayana, Venezuela sobre Contradicciones socioterritoriales en la viabilidad de una experiencia agroproductiva en un contexto urbano industrial, en el que se analiza la dinámica territorial a partir de las condiciones sociopolíticas y geográfica-ambientales para posteriormente evaluar la viabilidad de una propuesta agro-productiva en el contexto de un modelo industrial y las políticas nacionales de desarrollo.

Otro caso al que se hace referencia es el Precariedad concentrada y dispersa/ áreas excluidas e islas de precariedad en Montevideo, Uruguay. El propósito es realizar un estudio sobre las diversas situaciones de precariedad urbano habitacional, prestando especial atención a los procesos de segregación socio-territorial que viene atravesando la ciudad, los que han determinado la conformación de localizaciones con homogeneidad social interna y escasa interacción, en las que existen grandes asimetrías en cuanto a las calidades urbanas y habitacionales.

También son objeto de estudio las Desigualdades, inclusión educativa y trabajo infantil rural en el caso de Corrientes, Argentina a partir de las políticas de inclusión educativa en las que se identifican planes y programas, la infraestructura existente y el perfil de los docentes, tratando de evaluar si dichas políticas son efectivamente inclusivas.

Lo mencionado señala la necesidad de articulación de los organismos e instituciones públicas y privadas en el diseño institucional, diseño de redes y definición de políticas públicas, aspectos claves para avanzar hacia una planificación territorial integral acompañada de educación y participación ciudadana, conceptos muy relacionados con la gobernanza, entendida como una forma de gobernar más cooperativa donde los actores públicos y privados participan en la formulación de políticas públicas.

La Revista N°19 también dedica un espacio a las metodologías de aplicación territorial, dado que el territorio al ser resultado de la interacción de tres subsistemas, el físico-biológico, el socioeconómico y el político institucional es relevante considerar al primero como componente fundamental en la planificación porque condiciona la localización y el desarrollo de actividades, como también toda forma de asentamiento humano.

El artículo titulado Propuesta para el análisis de cobertura del arbolado urbano presenta la metodología del I-Tree canopy, la que sumada a la interpretación de imágenes satelitales, permite conocer los porcentajes de cobertura arbórea y de edificaciones u otros usos del suelo para el caso de la localidad de Pigüé, en la provincia de Buenos Aires. En este sentido, el arbolado público toma relevancia a la hora de planificar y gestionar las áreas verdes ya que estructura la biodiversidad en un medio construido.

El referido a las preferencias sociales en el análisis espacial, propone la participación ciudadana e incorporación de preferencias sociales en el análisis espacial mediante el método de valoración contingente. El propósito es inferir el valor social de un cambio de paisaje por la acción antrópica sobre tres cuencas hidrográficas ubicadas al oeste del área metropolitana de Mendoza, Argentina.

En relación al diseño de políticas para el Ordenamiento Territorial, el trabajo Sociedades fronterizas, actores sociales y políticas de ordenamiento territorial se enmarca en las teorías de la integración, particularmente sobre la transición desde el regionalismo abierto a un nuevo paradigma que prioriza el desarrollo y las interacciones entre agencias estatales y autoridades y organizaciones de la sociedad civil locales. A partir del caso de los departamentos uruguayos fronterizos con Brasil estudia la red institucional responsable por el avance de los proyectos aprobados por

los gobiernos de Uruguay y Brasil, sus relaciones con los actores locales y los canales abiertos para la participación de la sociedad civil en el proceso.

En esta misma línea se presenta el artículo Plan Base, hacia un método simplificado de planificación urbana para la ciudad de Paso de los Libres, Corrientes. La propuesta es presentar un posible camino metodológico de aplicación a los estudios de Ordenamiento Territorial en ciudades que carecen de planes reguladores. Se la considera un punto de partida de un proceso más complejo para poder llegar a la concreción efectiva de estrategias, acciones y normativas acordes a las características que cada ciudad presenta.

También se proponen estrategias planificadas para contener el proceso de expansión urbana en el caso de Munich y Medellín. A partir de la Revalorización del sistema de espacios abiertos como contención de la expansión urbana, se pretende intervenir en el contexto de las nuevas tendencias de expansión dispersa y de baja densidad. Se trata de un nuevo enfoque que propone revalorizar el rol del sistema de espacios abiertos para evitar los impactos ambientales, sociales y económicos de gran envergadura que genera el fenómeno urbano y su crecimiento acelerado.

El abordaje del Ordenamiento Territorial a partir de la aplicación de metodologías científicas permite profundizar en problemáticas territoriales brindando alternativas de acción para su tratamiento. Como estrategia metodológica el artículo Evaluación multicriterio en el transporte sustentable para una ciudad fronteriza de México –USA, evalúa los principios de sustentabilidad en el transporte a partir de las externalidades asociadas como las emisiones de contaminación del aire, los gases de efecto invernadero, los accidentes, el ruido y la congestión por medio de la evaluación multicriterio, en particular el Proceso Analítico Jerárquico (AHP).

Por otro lado, el trabajo sobre Elementos para una relectura de la concepción geográfica del territorio plantea la necesidad de hacer una relectura de la propuesta metodológica desarrollada por Guy Di Meo. Destaca la posibilidad de incorporar tecnologías de información y comunicación y especialmente el uso de las TIC como herramientas de gran utilidad para analizar el territorio dada su naturaleza relacional, multidimensional, multiescalar y sistémica.

En conclusión, el presente número de la Revista Proyección pone de manifiesto que las problemáticas derivadas del fenómeno urbano y su creciente expansión, requieren comprender que el territorio es un sistema complejo y una construcción dialéctica entre distintos actores sociales que construyen redes de relaciones complejas. Dada su naturaleza, especial atención presta al Ordenamiento Territorial como forma de

intervención integral sustentada en la coordinación de políticas públicas y acciones conjuntas de diferentes actores.